

344
D76D

R. 2157

JOSÉ ROBERTO DROMI

Profesor titular de Derecho Administrativo en la Facultad de Derecho de la Universidad de Mendoza; en la Facultad de Ciencias Económicas y en la Facultad de Ciencias Políticas de la Universidad Nacional de Cuyo

Derecho administrativo económico

Organización

Sector público de la economía

Planificación y corporación de empresas

Empresas públicas

Empresas del Estado

Sociedades del Estado

Sociedades de economía mixtas

Sociedades anónimas mixtas

Sociedades privadas administradas por el Estado

Tomo 1

2^{da.} reimpresión



**EDITORIAL ASTREA
DE ALFREDO Y RICARDO DEPALMA
BUENOS AIRES
1983**



INDICE DEL TOMO 1º

CAPÍTULO PRIMERO

POLITICA, ESTADO, DERECHO Y ECONOMÍA

I. Política y economía

§ 1.	Sistemas políticos y administración económica	1
	<i>a)</i> Economía privada	1
	<i>b)</i> Economía subsidiada	2
	<i>c)</i> Economía mixta	2
	<i>d)</i> Economía pública	2
§ 2.	Conducción centralizada y descentralizada de la economía	2
	<i>a)</i> Economía de conducción descentralizada	2
	<i>b)</i> Economía de conducción centralizada	3
§ 3.	Medidas de intervención administrativa en la economía	3
§ 4.	Redistribución de actividades económicas entre el sector público y el privado	4
§ 5.	Actividades de servicio y actividades económicas	6
§ 6.	<i>a)</i> Funciones públicas	7
§ 7.	<i>b)</i> Servicios públicos	7
§ 8.	<i>c)</i> Actividades económicas de interés público	7
§ 9.	<i>d)</i> Actividades económicas simples	8

II. Estado y economía

§ 10.	Intervención estatal: técnicas	9
§ 11.	a) Intervención directiva	10
§ 12.	b) Intervención directa	10
§ 13.	Los modos de gestión pública	11
§ 14.	Gestión pública directa	12
§ 15.	a) Gestión directa centralizada	12
§ 16.	b) Gestión directa descentralizada	12
§ 17.	Estatización	13
§ 18.	Estatización de servicios públicos	15
§ 19.	Estatización de empresas públicas	15
§ 20.	Significación administrativa de la dirección pública de la economía	16
§ 21.	En la estructura (organización) administrativa	16
§ 22.	En las relaciones administrativas (aspecto dinámico de la dirección pública de la economía). Policía de la economía	19

III. Derecho y economía

§ 23.	El Derecho Administrativo en el Estado de participación y desarrollo	21
§ 24.	Ejecutivo fuerte. Debilidad parlamentaria y judicial	22
§ 25.	Nuevos instrumentos normativos	22
§ 26.	Corporaciones públicas y economía	23
§ 27.	Participación auténtica: política, económica y administrativa	24
§ 28.	Derecho Administrativo de la integración	26
§ 29.	Derecho Público de la economía	26
§ 30.	Derecho Privado de la economía	27

CAPÍTULO II**PERSONAS PÚBLICAS****I. Personas jurídicas públicas y privadas**

§ 31.	Aspectos normativos	29
§ 32.	Interés práctico de la distinción	30

§ 33.	Criterio de diferenciación	32
§ 34.	Prerrogativas activas y pasivas	33
§ 35.	Poderes exorbitantes	33
§ 36.	Pautas procesales	34
§ 37.	Fiscalización estatal	35
§ 38.	Conclusiones	35

II. Personas estatales y personas no estatales

§ 39.	Criterio de diferenciación	36
§ 40.	Entes públicos y entes estatales	37

III. Personas públicas estatales

§ 41.	El Estado y la descentralización en entidades estatales	38
§ 42.	Caracteres jurídicos	39
	<i>a)</i> Creación estatal	39
	<i>b)</i> Personalidad jurídica propia	39
	<i>c)</i> Patrimonio estatal	40
	<i>d)</i> Asignación legal de recursos	40
	<i>e)</i> Control de la administración central	40
	<i>f)</i> Responsabilidad del Estado	41
§ 43.	Descentralización y administración directa	41
§ 44.	Clasificación	42
§ 45.	Personas públicas estatales internacionales	42
§ 46.	Personas públicas estatales internas	44
§ 47.	Entidades que desempeñan actividades administrativas o de gestión de servicios públicos	44
	<i>a)</i> Entidades autárquicas	44
	<i>b)</i> Corporaciones públicas	45
§ 48.	Entidades que desarrollan actividades económicas, co- merciales e industriales (o de gestión de empresas públicas)	46
	<i>a)</i> Corporación de Empresas	48
	<i>b)</i> Empresas del Estado	46
	<i>c)</i> Sociedades del Estado	47
	<i>d)</i> Sociedades Anónimas con participación estatal ma- yoritaria	47

e) Sociedad de Economía Mixta con participación estatal mayoritaria	47
f) Corporación pública y entidad autárquica	48

IV. Personas públicas no estatales

§ 49. El Estado y la descentralización en entidades no estatales. Personalidad reconocida y concedida	48
§ 50. Cuerpos intermedios	49
§ 51. Colaboración administrativa y descentralización	50
§ 52. La jurisprudencia francesa	51
§ 53. La jurisprudencia argentina	52
§ 54. Caracteres jurídicos	53
a) Creación estatal o no estatal	53
b) Personalidad jurídica propia	53
c) Patrimonio no estatal	54
d) Asignación legal de recursos	54
e) Control de la administración central	54
f) Irresponsabilidad estatal	55
g) Otras diferencias	56
§ 55. Descentralización y administración indirecta	56
§ 56. Clasificación	57
§ 57. Con personalidad jurídica reconocida: Iglesia Católica	57
§ 58. Con personalidad jurídica concedida: cuerpos intermedios	59
§ 59. Entes públicos no estatales con participación estatal	59
a) Asociaciones dirigidas	59
b) Corporaciones y consorcios públicos	60
§ 60. Entes públicos no estatales sin participación estatal	60
a) Corporaciones públicas	60
b) Consorcios públicos	61
c) Fundaciones	61
d) Otras instituciones públicas	61

V. Personas jurídicas privadas

§ 61. El Estado y las entidades privadas	61
§ 62. Caracteres jurídicos	63

a)	Creación no estatal sino por acto jurídico privado ..	63
b)	Personalidad jurídica propia	63
c)	Patrimonio no estatal	63
d)	No cuentan con asignación legal de recursos	63
e)	Control de la administración central	63
f)	Irresponsabilidad del Estado	64
§ 63.	Descentralización y personas jurídicas privadas	64
§ 64.	Clasificación	65
§ 65.	Con participación estatal	65
a)	Sociedades anónimas con participación estatal minoritaria	65
b)	Sociedades de Economía Mixta con aporte estatal minoritario	65
c)	Sociedades privadas administradas por el Estado ..	66
§ 66.	Sin participación estatal	66
a)	De interés público sin fines de lucro (Asociaciones)	66
b)	De interés público con fines de lucro	67
c)	De interés privado	68

CAPÍTULO III

EMPRESAS PÚBLICAS

I. Descentralización administrativa

§ 67.	Concepto	71
§ 68.	Caracteres jurídicos	73
§ 69.	Tipos	73
a)	Por la gradación de la transferencia	73
b)	Por el alcance de la competencia	73
c)	Por el carácter del ente descentralizado	74
d)	Por la actividad que desarrolla el ente	75
e)	Por el régimen jurídico	75

II. Empresas públicas

§ 70.	Denominaciones y alcances	76
§ 71.	Unidad o diversidad de formas jurídicas	77

§ 72.	La categoría "empresas públicas" en nuestro derecho	77
§ 73.	Concepto y elementos	78
§ 74.	Elemento subjetivo: participación estatal	79
§ 75.	Elemento objetivo: actividad económica	80
§ 76.	Tipos	81
	a) Entes autónomos o autárquicos	82
	b) Empresas del Estado	82
	c) Sociedades del Estado	83
	d) Empresas mixtas	84
	e) Empresas privadas controladas y/o administradas por el Estado	84
	f) Empresas propias	84
§ 77.	Código de empresas públicas	85

III. Corporación de Empresas Nacionales

§ 78.	Creación y denominación	86
§ 79.	Naturaleza jurídico-económica	86
§ 80.	Funciones	87
	a) Conducción superior de las empresas incorporadas	87
	b) Fiscalización y control de las empresas administradas	88
§ 81.	Entes descentralizados que no son empresas públicas	88
§ 82.	Entes descentralizados que son empresas públicas	89
§ 83.	Empresas públicas que no son entes descentralizados	89
§ 84.	Descentralización y Corporación de Empresas Nacionales	90
§ 85.	Empresa pública y Corporación de Empresas Nacionales	90
§ 86.	Personas públicas. Empresas públicas. Descentralización y Corporación de Empresas	91

CAPÍTULO IV

EL SECTOR PÚBLICO EN LA ECONOMÍA

I. Evolución de la intervención del Estado en la economía argentina

§ 87.	Introducción	93
	a) Acciones de regulación	94

	<i>b)</i> Acciones de producción	94
	<i>c)</i> Acciones de inversión	94
	<i>d)</i> Acciones en el campo del financiamiento	94
§ 88.	El liberalismo activo (1860-1930)	95
§ 89.	El intervencionismo defensivo (1930-1943)	96
§ 90.	El intervencionismo distribucionista (1943-1952)	98
§ 91.	La intervención para el crecimiento económico (1952-1973)	100
	<i>a)</i> Etapa 1952-1955	101
	<i>b)</i> Etapa 1955-1963	101
	<i>c)</i> Etapa 1963-1966	103
	<i>d)</i> Etapa 1966-1973	104
§ 92.	El intervencionismo político (1973-1975)	105

**II. La economía en el sector público:
producto bruto, inversiones y mano de obra**

§ 93.	Importancia y significación	106
§ 94.	Producto Bruto Interno	107
§ 95.	Distribución por sectores del P.B.I.	107
	<i>a)</i> Minas y canteras	108
	<i>b)</i> Actividades sidero-metalúrgicas	108
	<i>c)</i> Producción química, petroquímica y derivados del petróleo	109
	<i>d)</i> Producción automotriz	109
	<i>e)</i> Industria naval	110
	<i>f)</i> Industria aeronáutica	110
	<i>g)</i> Industria de alimentos y bebidas	110
	<i>h)</i> Empresas privadas incorporadas al sector público	111
	<i>i)</i> Electricidad, agua y gas	111
	<i>j)</i> Transporte, almacenamiento y comunicaciones	111
	<i>k)</i> Finanzas	112
§ 96.	Importancia del sector público según el P.B.I.	112
§ 97.	Inversiones	113
§ 98.	Financiación y distribución institucional de las inversiones	114
§ 99.	Inversiones en construcción	114
§ 100.	Crisis de la economía descentralizada	114
§ 101.	Gasto público y presión tributaria	115

§ 102.	Mano de obra ocupada en el sector público	115
	<i>a)</i> Personas que viven del presupuesto del Estado ..	115
	<i>b)</i> Personas que trabajan en la Corporación de Empresas Nacionales	116
	<i>c)</i> Distribución sectorial de la mano de obra en el sector público	116
§ 103.	Conclusiones	118

CAPÍTULO V

LA EMPRESA PÚBLICA INSTRUMENTO DE REDISTRIBUCIÓN Y ACUMULACIÓN

§ 104.	Introducción	119
--------	--------------------	-----

I. Fines de la empresa pública

§ 105.	Servicios públicos	120
	<i>a)</i> Antecedentes	120
	<i>b)</i> Concepto	120
	<i>c)</i> Servicios públicos con finalidad social	120
	<i>d)</i> Servicios públicos con sentido económico	121
§ 106.	Actividad competitiva de mercado	121
§ 107.	Economías externas e insumos básicos	122
§ 108.	Promoción regional	123
§ 109.	Corporaciones para el desarrollo	124
§ 110.	Empresas privadas controladas y administradas por el Estado	125
§ 111.	Fines de la empresa pública y política de precios ...	126

II. Resultados de gestión y de explotación

§ 112.	Resultados económicos, políticas de precios y tarifas	127
§ 113.	Matriz de Sachs	127
§ 114.	Sectores de la estructura económica	128
§ 115.	Resultados de explotación	129

CAPÍTULO VI
PLANIFICACIÓN

I. Introducción y caracteres

§ 116.	Conceptos y condiciones	135
§ 117.	Administración y planificación	136
§ 118.	Principios	137
	<i>a)</i> Racionalidad	137
	<i>b)</i> Previsión	138
	<i>c)</i> Universalidad	138
	<i>d)</i> Unidad	138
	<i>e)</i> Continuidad	139
	<i>f)</i> Inherencia	139
§ 119.	Elementos	139
	<i>a)</i> Sujeto planificador	140
	<i>b)</i> Objetivos, metas e instrumentos	140
§ 120.	Alcance y contenido	141
§ 121.	Medios y técnicas	141
	<i>a)</i> Legales y administrativos	141
	<i>b)</i> Metodológicos	141
§ 122.	Dimensión temporal	141

II. Planificación y descentralización

§ 123.	Condiciones generales	141
§ 124.	Condiciones específicas	142
§ 125.	Niveles	142
	1. Nivel político	143
	2. Nivel de consulta política	143
	3. Nivel de consulta técnica	143
	4. Nivel de consulta sectorial	143
	5. Nivel de ejecución de proyectos	143
§ 126.	Dinámica del proceso	143

III. Planificación, participación y federalismo**1. Participación**

§ 127.	Plan y participación	150
§ 128.	Formas de participación	150
§ 129.	La consulta y el plan	151
§ 130.	Aspectos técnicos y políticos	151

2. Elaboración

§ 131.	Etapa técnico-científica	151
§ 132.	Plan, programa y proyecto	152
§ 133.	Factibilidad	153

3. Organización

§ 134.	La participación estatal en el plan	153
§ 135.	La participación de las regiones y provincias	154
§ 136.	La participación de la Nación	156

4. Administración

§ 137.	Administración del desarrollo	157
§ 138.	Administración centralizada	158
§ 139.	Administración descentralizada	159

CAPÍTULO VII**CORPORACIÓN DE EMPRESAS NACIONALES****I. Régimen y caracteres jurídicos**

§ 140.	Referencia legislativa	163
§ 141.	Regulación de Derecho Público y Derecho Privado ..	164
§ 142.	Carácter y capacidad jurídica. Entidad descentralizada	165
§ 143.	Personalidad jurídica propia. Atribuciones	166

	<i>a)</i> Sujeto de derecho	167
	<i>b)</i> Contrataciones	167
	<i>c)</i> Parte procesal: estar en juicio	167
	<i>d)</i> Formas jurídicas	167
	<i>e)</i> Autoadministración	167
	<i>f)</i> Domicilio y sucursales	167
§ 144.	Asignación legal de recursos y patrimonio	168
§ 145.	Aportes del Tesoro Nacional	168
§ 146.	Bienes, acciones, certificados y otras participaciones transferidas	169
	<i>a)</i> Transferencia legal de acciones	169
	<i>b)</i> Acciones y bienes excluidos de la transferencia	169
	<i>c)</i> Formalidades, títulos y valores de las acciones y bienes transferidos	170
§ 147.	Administración de recursos tributarios	170
§ 148.	Otros bienes patrimoniales	171
	<i>a)</i> Aval global	171
	<i>b)</i> Utilidades de créditos	171
	<i>c)</i> Acciones	171
	<i>d)</i> Derecho sobre acciones	171
	<i>e)</i> Producido de sus operaciones	171
	<i>f)</i> Contribuciones de las empresas incorporadas	172
	<i>g)</i> Subsidios y donaciones	172
§ 149.	Creación estatal. Forma jurídica: principio general ..	172
§ 150.	Excepciones	173
	<i>a)</i> La creación de empresas del Estado	173
	<i>b)</i> La creación, fusión o asociación de empresas in- corporadas a la Corporación	173
	<i>c)</i> La transformación en sociedades del Estado	173
§ 151.	Control de la administración central	173
	<i>a)</i> Control del presupuesto	174
	<i>b)</i> Control de la inversión y gestión	174
	<i>c)</i> Designación del personal directivo de la Cor- poración	174
	<i>d)</i> Control de los actos	174
§ 152.	Intervención administrativa	174

II. Funciones

1. Aspectos normativos

§ 153.	Caracterización	175
§ 154.	Conducción empresarial superior	176
§ 155.	Supervisión de gestión, asesoramiento y promoción ..	178
	a) Designar representantes, supervisar gestión directores que representen al Estado e impartir directivas generales	178
	b) Asesorar y proponer al Poder Ejecutivo los administradores y supervisar su acción en los casos de la ley 18.832	178
	c) Control de empresas sujetas al régimen de la ley 17.507	178
	d) Promover el desarrollo de nuevas actividades económicas	178

2. "Holding" estatal

§ 156.	Empresa de control y concentración empresarial	178
§ 157.	Individualidad jurídica, operativa y patrimonial de las empresas incorporadas	181
§ 158.	Conjunto económico. Funciones administrativas y políticas	181
§ 159.	Estructura orgánica	183
	a) Ministerio de las Participaciones Estatales	184
	b) Ministerio de Economía	184

3. Empresas incorporadas

§ 160.	Concepto	185
§ 161.	Categorías	185
§ 162.	Clases de incorporación: expresa e implícita, total y parcial	186
	a) Expresa o implícita	186
	b) Total o parcial	187

4. Empresas controladas

§ 163.	Concepto	188
§ 164.	Categorías	189
§ 165.	Formas de control o administración	189

5. Empresas independientes

§ 166.	Concepto y caracteres	190
--------	-----------------------------	-----

III. Administración

§ 167.	Componentes	190
--------	-------------------	-----

1. Directorio

§ 168.	Designación	191
§ 169.	Integración y número	191
§ 170.	Duración y estabilidad	191
§ 171.	Director-presidente	192
§ 172.	Director-vicepresidente	192
§ 173.	Director-secretario	193
§ 174.	Director-delegado	193
§ 175.	Director-incorporado	193
	<i>a)</i> Participación sin derecho a voto	194
	<i>b)</i> Notificación	194
§ 176.	Renuncia y vencimiento de mandato	194
§ 177.	Requisitos	194
§ 178.	Incompatibilidades e inhabilidades	194
§ 179.	Atribuciones y funciones	195
§ 180.	Quórum	196
§ 181.	Estructura orgánica	196
§ 182.	Remuneraciones	197

2. Síndico general

§ 183.	Designación	197
§ 184.	Requisitos	198

§ 185.	Funciones: control de las empresas incorporadas	198
	<i>a)</i> Control de la gestión empresarial	198
	<i>b)</i> Control de legalidad	198
	<i>c)</i> Sistemas de auditorías externas	199
§ 186.	Procedimiento de control	199
§ 187.	Relaciones entre el Síndico General de la Corporación y los síndicos de las empresas incorporadas	201
§ 188.	Exclusión del Tribunal de Cuentas	201

3. Gerencias

§ 189.	Designación, requisitos, clases y funciones	203
--------	---	-----

IV. Fiscalización

§ 190.	Clases y alcances	204
§ 191.	Control de legalidad. Fiscalización sindical	204
	<i>a)</i> Síndico. Designación y duración	204
	<i>b)</i> Procedimiento de observación	205
	<i>c)</i> Comunicaciones con otros órganos. Relaciones interorgánicas	205
§ 192.	Control de gestión. Fiscalización parlamentaria	206
§ 193.	Observaciones críticas	207

CAPÍTULO VIII

RELACIONES INTERADMINISTRATIVAS

I. Concepto, modalidades y conflictos

§ 194.	Concepto	209
§ 195.	Diferencias con las relaciones interorgánicas	210
§ 196.	Modalidades	211
	<i>a)</i> Sujetos de la relación	211
	<i>b)</i> Esfera de competencia	211

§ 197.	Régimen jurídico	211
	a) Sujetos estatales y no estatales	211
	b) Sujetos estatales de idéntica y distinta esfera de competencia	213
§ 198.	Conflictos interadministrativos	214
	a) Entidades en una misma esfera de competencia ..	214
	b) Entidades en distinta esfera de competencia	216

II. Relaciones interadministrativas de las Empresas Públicas

§ 199.	Relaciones con las empresas incorporadas	217
	a) Facultades económico-financieras	217
	b) Facultades jurídico-políticas	218
	c) Individualidad jurídica de las empresas incorporadas	219
§ 200.	Relaciones con el Poder Ejecutivo	219
§ 201.	Relaciones con el Poder Legislativo	221
§ 202.	Relaciones de las empresas con el Poder Ejecutivo y ministerios	221
	a) En cuanto a los trámites administrativos	221
	b) En cuanto a las competencias ministeriales reservadas	222
§ 203.	Referencia legislativa. Ley 19.983. Conflictos interadministrativos	222

CAPÍTULO IX

CONTRATACIONES DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS

I. Los entes públicos como sujetos de los contratos de la Administración

§ 204.	Los sujetos de la contratación administrativa	225
§ 205.	Órganos competentes para contratar en la Administración centralizada	226

<i>a)</i> El órgano ejecutivo	226
<i>b)</i> El órgano legislativo	226
<i>c)</i> El órgano judicial	227
§ 206. Órganos competentes para contratar en la Administración descentralizada	227
<i>a)</i> Reglas específicas	227
<i>b)</i> Reglas comunes	228
§ 207. Procedimientos de contratación	229
<i>a)</i> Licitación pública	229
<i>b)</i> Licitación privada	230
<i>c)</i> Contratación directa	230
<i>d)</i> Remate público	230
<i>e)</i> Concurso	230

II. Régimen de contratación de la Corporación de Empresas Nacionales

§ 208. Principios jurídicos	231
§ 209. Montos de contratación y procedimientos aplicables ..	232
§ 210. Excepciones a la licitación pública	232
§ 211. Publicidad	233
§ 212. Pliego, bases y formalidades	234
§ 213. Adjudicación	234
§ 214. Régimen supletorio	235

III. Régimen de contrataciones de las empresas del Estado incorporadas a la Corporación

§ 215. Exclusión del Reglamento de las Contrataciones del Estado. Decretos 5720/72 y 229/74	235
§ 216. Montos de contratación y procedimientos aplicables ..	236
§ 217. Habilitación reglamentaria	237
§ 218. Referencia legislativa. Decreto 229/74. Régimen de compras y contrataciones	238

CAPÍTULO X

ENTIDADES AUTARQUICAS

I. Concepto, clases y caracteres

§ 219.	Autoadministración, descentralización y autarquía.	241
§ 220.	Entidades autárquicas. Concepto	242
§ 221.	Autonomía y autarquía	244
§ 222.	Clasificación	245
	a) Entidades autárquicas territoriales	245
	b) Entidades autárquicas institucionales	246
§ 223.	Las autarquías y la administración de la economía	248

II. Régimen jurídico

§ 224.	Aspectos normativos	250
§ 225.	¿Régimen de Derecho Público o de Derecho Privado?	250
§ 226.	Patrimonio, capital y carácter de los bienes	251
§ 227.	Creación	252
§ 228.	Carácter de los actos y contratos	253
§ 229.	Responsabilidad del Estado	254
§ 230.	Personal. Agentes estatales	255
§ 231.	Aplicabilidad de leyes administrativas	256
§ 232.	Fuerza ejecutiva de los títulos	257
§ 233.	Relaciones con la Corporación de Empresas Nacionales	257
§ 234.	Control administrativo	257
	a) Concepto y denominaciones	257
	b) Alcance, control de legitimidad y de oportunidad	258
	c) Control ordinario y extraordinario. Intervención administrativa	259
	d) Control de oficio y control a instancia de parte	261
	e) Revocación, modificación y sustitución del acto	261
§ 235.	Control judicial	262
§ 236.	Control del Tribunal de Cuentas	263
§ 237.	Control por sindicatura	263
§ 238.	Control parlamentario	263
§ 239.	Veto, plan de acción y presupuesto	263

§ 240.	Transformación	264
§ 241.	Disolución	264
§ 242.	Transacción y arbitraje	265

CAPÍTULO XI

EMPRESAS DEL ESTADO

I. Concepto, clases y caracteres

§ 243.	Concepto	267
§ 244.	Caracteres	269
	a) Integramente estatales	270
	b) Expresamente estatales	270
	c) Dedicadas a una actividad económica	270
	d) Sometidas alternativamente al Derecho Público y al Derecho Privado	270
§ 245.	Las empresas del Estado y la economía en el sector público	270
§ 246.	Ejemplos y régimen normativo. Ámbito nacional y provincial	271
§ 247.	Las empresas del Estado y el régimen jurídico del comerciante	276

II. Régimen jurídico

§ 248.	Aspectos normativos	277
§ 249.	¿Régimen jurídico de Derecho Público o de Derecho Privado?	278
§ 250.	Patrimonio, capital y carácter de los bienes	279
§ 251.	Creación	280
§ 252.	Régimen de los actos y contratos	281
§ 253.	Personal, agentes públicos o empleados y obreros	283
§ 254.	Responsabilidad del Estado, exclusión de la quiebra	285
§ 255.	Aplicación de leyes administrativas	286
§ 256.	Fuerza ejecutiva de los títulos	287
§ 257.	Relaciones con la Corporación de Empresas Nacionales	287
§ 258.	Control administrativo	288
§ 259.	Control judicial	289

§ 260.	Control del Tribunal de Cuentas	289
§ 261.	Control por sindicatura. Veto	291
§ 262.	Control parlamentario	293
§ 263.	Plan de acción y presupuesto	293
§ 264.	Transformación	294
§ 265.	Disolución	294
§ 266.	Transacción y arbitraje	295

CAPÍTULO XII

SOCIEDADES DEL ESTADO

I. Concepto, clases y caracteres

§ 267.	Concepto	297
§ 268.	Antecedentes legislativos	298
§ 269.	Caracteres	299
§ 270.	Sujetos o socios: entes estatales	299
§ 271.	Pluralidad y unipersonalidad societaria	300
§ 272.	Responsabilidad indirecta de los socios	301
§ 273.	Carácter objetivo: actividades económicas	301
§ 274.	Denominación	302
§ 275.	Ámbito espacial de validez. Las Provincias y la ley 20.705	303
§ 276.	Ámbito funcional de validez. La Corporación de Empresas Nacionales y las sociedades del Estado, leyes 20.558 y 20.705	304
§ 277.	Delimitación de su régimen jurídico. Las leyes 20.705 y 19.550. Alcance del reenvío	305
	1. En lo formal	305
	2. En lo sustancial	305

II. Régimen jurídico

§ 278.	Aspectos normativos	307
§ 279.	¿Régimen jurídico de Derecho Público o de Derecho Privado?	307
§ 280.	Patrimonio y capital	308
	a) Concepto	308
	b) Suscripción	308

c)	Integración	308
d)	Fiscalización de la integración	309
e)	Incumplimiento de la integración	309
f)	Aumento de capital	310
g)	Reducción de capital	311
§ 281.	Representación del capital: certificados	311
a)	Caracteres	311
b)	Clases	312
c)	Forma de los títulos	313
d)	Indivisibilidad	313
e)	Copropiedad	313
f)	Formalidades. Menciones esenciales	313
g)	Trasmisibilidad	314
§ 282.	Creación o constitución. Creación originaria y creación derivada	315
1.	Creación originaria	315
2.	Creación derivada o por transformación	317
3.	Transformación a la inversa	318
Modos: ¿acto único o suscripción pública?	318	
¿Trámite administrativo o judicial?	320	
§ 283.	Carácter de los actos y contratos	321
§ 284.	Personal	321
§ 285.	Responsabilidad del Estado: ¿quiebra o concurso? ..	322
§ 286.	Leyes administrativas. Inaplicabilidad relativa	322
§ 287.	Fuerza ejecutiva de los títulos	323
§ 288.	Relaciones con la Corporación Nacional de Empresas ..	323
§ 289.	Control administrativo	323
§ 290.	Control judicial	324
§ 291.	Control del Tribunal de Cuentas	324
§ 292.	Fiscalización interna	325
a)	Consejo de vigilancia	325
b)	Síndicos	326
§ 293.	Fiscalización pública o externa	327
§ 294.	Control parlamentario	327
§ 295.	Plan de acción y presupuesto	327
§ 296.	Transformación	328
§ 297.	Disolución. Liquidación	328

CAPÍTULO XIII

SOCIEDADES ANÓNIMAS MIXTAS

I. Concepto, clases y caracteres

§ 298.	Gestión empresarial del Estado: formas jurídicas	329
§ 299.	Sociedades mixtas	330
§ 300.	Sociedades anónimas mixtas	331
	a) Sociedades anónimas con participación estatal ma- yoritaria	331
	b) Sociedades anónimas con participación estatal mi- noritaria	332
§ 301.	Sociedades anónimas con participación estatal mayori- taria. Antecedentes	332
§ 302.	Requisitos	333
	a) Propiedad de acciones	334
	b) Mayoría suficiente	334
§ 303.	Carácter: obligatoriedad del régimen	334
§ 304.	Mayoría estatal	335
§ 305.	Minoría no estatal	335
§ 306.	Socios estatales	337
	a) Enumeración	337
	b) Requisitos	338
§ 307.	Socios no estatales	339
§ 308.	Sociedades anónimas estatales unipersonales	339
§ 309.	Ejemplos y régimen normativo	340

II. Régimen jurídico

§ 310.	Aspectos normativos	342
§ 311.	¿Régimen jurídico de Derecho Público o de Dere- cho Privado?	342
	a) La sociedad en funcionamiento, en su vida inter- na y en la actividad empresarial	342
	b) La sociedad en las circunstancias de su nacimien- to y extinción	343

§ 312.	Constitución: modalidades	344
§ 313.	Creación originaria	344
	a) Régimen jurídico	344
	b) Competencia	344
	1. Nación o provincia	344
	2. Municipalidades	345
	3. Organismos estatales legalmente autorizados .	346
	4. Sociedades anónimas mixtas	346
§ 314.	Creación por transformación	346
	a) Cumplimentar las condiciones del art. 308	346
	b) Decisión asamblearia expresa	347
	c) Acuerdo unánime	347
	d) Publicación	347
§ 315.	Transformación a la inversa	347
§ 316.	Exclusión de la quiebra. Responsabilidad del Estado .	348
§ 317.	Carácter de los bienes	348
§ 318.	Control estatal externo: las haciendas paraestatales ..	349
§ 319.	Control estatal interno: directorio y sindicatura	350
§ 320.	Control administrativo	350
§ 321.	Relaciones con la Corporación de Empresas Nacionales	351
§ 322.	Control judicial	351
§ 323.	Administración. Personal	351
	a) Representantes de la mayoría estatal	351
	b) Representantes de la minoría no estatal	353

CAPÍTULO XIV

SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA

I. Concepto y caracteres

§ 324.	Concepto legal. Alcance limitado	355
	a) Coparticipación económica	356
	b) Coparticipación administrativa	357
§ 325.	Observaciones críticas a la caracterización legal	357

§ 326.	Concepto doctrinario o amplio. Otras sociedades mixtas	358
§ 327.	Los socios: clases, calidad y número	360

II. Régimen jurídico

§ 328.	Aspectos normativos. Legislación supletoria	361
§ 329.	Condición legal y régimen jurídico aplicable	362
	¿Cuál es el régimen jurídico aplicable, público o privado?	365
§ 330.	Creación o constitución	367
§ 331.	Capital social: la participación económica de los socios	367
§ 332.	Actos y contratos	370
§ 333.	Responsabilidad del Estado. Limitación. Exclusión de la quiebra	371
§ 334.	Control administrativo y contable	372
	a) Control general	372
	b) Control especial	373
§ 335.	Control judicial	373
§ 336.	Participación administrativa de los socios: personal, administración y fiscalización	374
	a) Personal subalterno	374
	b) Personal directivo	374
§ 337.	El veto estatal	375
	a) Quién puede vetar	375
	b) Qué actos pueden ser vetados	376
	c) Oportunidad	376
	d) Fundamentos	376
	e) Efectos	376
	f) Naturaleza jurídica	376
	g) Revocación	377
	h) Elevación	377
	i) Decisión definitiva	377
	j) Recursos	377
§ 338.	Disolución y transformación	378

CAPÍTULO XV

**EMPRESAS PRIVADAS CONTROLADAS, ADMINISTRADAS
Y CONSERVADAS POR EL ESTADO
"EMPRESAS LEYES 17.507 Y 18.832"**

I. Concepto, clases y caracteres

§ 339.	Concepto y categorías	381
§ 340.	Conservación de la empresa. Antecedentes	383
§ 341.	Fundamentos	384
§ 342.	La rehabilitación de empresas: aspectos políticos y jurídicos	386
§ 343.	Empresas "ayudadas" o "empresas ley 17.507/67" ...	389
§ 344.	Empresas "administradas" o "empresas ley 18.832" ..	391
§ 345.	Continuación de la empresa por decisión judicial: régimen de la ley 19.551	391
§ 346.	Continuación de la empresa por decisión administrativa: régimen de la ley 18.832	392

II. Régimen jurídico

§ 347.	Aspectos normativos	393
§ 348.	Casos de aplicación	393
§ 349.	Sujeto pasivo: "La Empresa"	394
§ 350.	Sujeto activo: "El Estado"	395
§ 351.	Administración	396
	a) Designación	397
	b) Facultades	397
	c) Obligaciones	398
	d) Plazo	398
	e) Efectos	399
	f) Contabilidad	399
	g) Actuación del síndico	399
§ 352.	Liquidación	400
§ 353.	Privilegio de los créditos del Estado	400

CAPÍTULO XVI

RÉGIMEN JURÍDICO ESQUEMÁTICO
DE LAS EMPRESAS PÚBLICAS

.....	403
Bibliografía	411
Empresas y entes públicos citados en el tomo 1º	425
Índice alfabético	429